



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ВОДЕ ВОЈВОДИНЕ“, НОВИ САД
ПО РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА
„ПРЕВЕНЦИЈА ПОПЛАВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ“**

**Број: 400-1111/2019-03/36
Београд, 6. март 2020. године**

САДРЖАЈ

I	УВОД.....	3
II	НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
	1. ЈАВНА ВОДОПРИВРЕДНА ПРЕДУЗЕЋА НИСУ ИЗРАДИЛА И ВЕРИФИКОВАЛА КАРТЕ УГРОЖЕНОСТИ И КАРТЕ РИЗИКА ОД ПОПЛАВА, КОЈЕ БИ БИЛЕ ДОСТУПНЕ ЈАВНОСТИ И ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА И УНЕТЕ У ПРОСТОРНЕ И УРБАНИСТИЧКЕ ПЛАНОВЕ	4
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 1).....</i>	<i>4</i>
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 2).....</i>	<i>5</i>
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 3).....</i>	<i>5</i>
	2. РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ВОДЕ И ЈАВНА ВОДОПРИВРЕДНА ПРЕДУЗЕЋА НИСУ ПРИПРЕМИЛИ ПЛАНОВЕ УПРАВЉАЊА РИЗИЦИМА ОД ПОПЛАВА, ЗА ТЕРИТОРИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ЗА ВОДНА ПОДРУЧЈА, ИАКО ЈЕ РОК БИО ДО 2017. ГОДИНЕ	6
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 4).....</i>	<i>6</i>
	3. НИЈЕ ОБЕЗБЕЂЕН ПРЕДУСЛОВ ЗА ЕФИКАСНО УПРАВЉАЊЕ БРАНАМА, ЈЕР ЈАВНА ВОДОПРИВРЕДНА ПРЕДУЗЕЋА НИСУ УСПОСТАВИЛА ПОУЗДАМУ И ПОТПУНУ ЕВИДЕНЦИЈУ О ЊИМА, ОДНОСНО НИСУ УНЕЛА ДВЕ ТРЕЋИНЕ БРАНА У РЕГИСТАР ВОДНИХ ОБЈЕКТА	7
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 5).....</i>	<i>7</i>
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 6).....</i>	<i>7</i>
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 7).....</i>	<i>8</i>
	4. ПОЈЕДИНЕ БРАНЕ НИСУ ПРЕНЕТЕ НА УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ВОДОПРИВРЕДНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА, А НЕКЕ ОД ЊИХ НИСУ УКЉУЧЕНЕ У СИСТЕМ ЗАШТИТЕ ОД ПОПЛАВА, ИАКО ИМ ЈЕ ТО ЈЕДНА ОД ОСНОВНИХ НАМЕНА	8
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 8).....</i>	<i>9</i>
	<i>Исказане мере исправљања (преорука 9).....</i>	<i>9</i>
III	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	10

I УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности „Превенција поплава у Републици Србији“, број: 400-1111/2019-03/24 од 12. новембра 2019. године.

С обзиром да, све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Јавног водопривредног предузећа „Воде Војводине“, Нови Сад (у даљем тексту: ЈВП Воде Војводине), захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

II НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

1. Јавна водопривредна предузећа нису израдила и верификовала карте угрожености и карте ризика од поплава, које би биле доступне јавности и државним органима и унете у просторне и урбанистичке планове

Опис несврсисходности

Јавна водопривредна предузећа, ЈВП Србијаводе и ЈВП Воде Војводине, до половине 2019. године, нису израдила и верификовала ниједну карту угрожености и карту ризика од поплава, за 99 значајних поплавних подручја на територији Републике Србије. Стога, ниједна карта није стављена на увид јавности и на располагање другим државним органима и организацијама, а нису унете ни у просторне и урбанистичке планове. Без карата изостала је квалитетна подлога за: израду планова управљања ризицима од поплава, процену потенцијалних штета од поплава, спровођење неинвестиционих мера одбране од поплава и подизање свести јавности. Као кључне разлоге наводе непостојање методологије за њихову израду и недостатак финансијских средстава, опреме и стручних кадрова. Међутим, методологија је донета 2017. године, док су финансијска средства, опрема и стручни кадрови донекле били доступни кроз седам пројеката, укупне вредности преко 13 милиона евра, финансираних од стране међународних организација. Кроз пројекте је израђено 57 карата угрожености и 51 карта ризика од поплава, али израђене карте јавна водопривредна предузећа нису верификовала, јер према њиховим наводима нису довољно поуздане и прецизне.

Исказане мере исправљања (преорука 1)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, карте угрожености и карте ризика од поплава за значајна поплавна подручја, које су израђене кроз пројекте, од чије израде није прошло више од шест година, ставе на увид јавности и ставе на располагање органу државне управе надлежном за ванредне ситуације и органима и организацијама надлежним за просторно планирање, уз навођење степена поузданости и прецизности.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да је у оквиру ИПА Програма прекограничне сарадње Румунија - Република Србија, крајем 2016. године, реализован пројекат под називом „Заједничко управљање ризицима од поплава“ (eng. Joint Management of Flood Risks). Пројекат су реализовали Регионални центар за друштвено - економски развој „Банат“ из Зрењанина, као носилац пројекта и Међуопштинска развојна асоцијација за управљање ванредним ситуацијама „ADIVEST“ из Темишвара (материјал је доступан на линку: <http://www.floodrisks.rs/kategorija/download>). Карте ће бити поново рађене кроз пројекат „Студије мапирања плавних зона у Србији, фаза 2“, који се реализује преко Претприступног инструмента Европске уније ИПА 2014. Пројекат имплементира Светска Банка. Рок за завршетак пројекта је јун 2020. године. После испоруке новог сета карата, израђених кроз пројекат „Студије мапирања плавних зона у Србији, фаза 2“ од стране консултаната, ЈВП Воде Војводине ће предузети даље кораке на прегледу и верификацији достављених података и резултата. Карте ће бити доступне преко веб-портала ЈВП Воде Војводине за подручја из њене надлежности.

Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као **делимично задовољавајућу**.

Мера исправљања оцењена је као делимично задовољавајућа до поновне израде наведених карата угрожености и карата ризика од поплава, кроз пројекат „Студија мапирања плавних зона у Србији, фаза 2“, и њиховог постављања на веб-портал ЈВП Воде Војводине.

Исказане мере исправљања (преорука 2)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, карте угрожености и карте ризика од поплава за значајна поплавна подручја, које су израђене кроз пројекте, од чије израде је прошло више од шест година, преиспитају и по потреби новелирају, а затим ставе на увид јавности и ставе на располагање органу државне управе надлежном за ванредне ситуације и органима и организацијама надлежним за просторно планирање.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да ће се преиспитивање карата старијих од шест година вршити после комплетирања карата за сва значајна поплавна подручја одређена у првом циклусу. Карте су једним делом доступне јавности, на следећем линку: <https://www.icpdr.org/main/activities-projects/danube-floodrisk-project>. За део подручја леве обале Дунава, од ушћа Нере до ушћа Тамиша, урађено је преиспитивање карата у оквиру „Студије мапирања плавних зона у Србији, фаза 2“. За део подручја за које су урађене, нове карте ће бити стављене на располагање по испоруци од стране консултанта, прегледу и верификацији достављених података и резултата. Подаци ће бити доступни преко веб-портала ЈВП Воде Војводине за подручја из своје надлежности.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

Исказане мере исправљања (преорука 3)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, за значајна поплавна подручја, за која нису израђене, израде и верификују карте угрожености и карте ризика од поплава, а затим их ставе на увид јавности и ставе на располагање органу државне управе надлежном за ванредне ситуације и органима и организацијама надлежним за просторно планирање.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да је у току пројекат „Студије мапирања плавних зона у Србији, фаза 2“ који финансира Европска унија, а имплементира Светска Банка. Предмет пројекта је израда карата за преостала значајна поплавна подручја, за која карте до сада нису израђене. Пројекат реализује фирма „COWI“ (консултант) уз активно учешће представника Републичке дирекције за воде, ЈВП Воде Војводине и ЈВП Србијаводе. У пројекат су укључене и друге институције из Србије, које треба да обезбеде податке потребне за пројекат и то: Војногеографски институт, Републички геодетски завод и Републички хидрометеоролошки завод. После достављања података од стране консултанта, ЈВП Воде Војводине ће предузети даље кораке на

прегледу и верификацији достављених података и резултата. Подаци ће бити доступни преко веб-портала ЈВП Воде Војводине за подручја из своје надлежности.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2. Републичка дирекција за воде и јавна водопривредна предузећа нису припремили планове управљања ризицима од поплава, за територију Републике Србије и за водна подручја, иако је рок био до 2017. године

Опис несврсисходности

Рок за припрему и доношење планова управљања ризицима од поплава био је до 2017. године. Републичка дирекција за воде није припремила план за територију Републике Србије, а ЈВП Србијаводе и ЈВП Воде Војводине нису припремили планове за водна подручја у својој надлежности. Без планова, изостали су јасно дефинисани циљеви управљања ризицима од поплава и мере за њихово постизање, са утврђеним приоритетима. Уз уважавање чињеница да садржина планова управљања ризицима од поплава није у довољној мери прецизирана, да Прелиминарна процена ризика од поплава из 2011. године није преиспитана и новелирана и да карте угрожености и карте ризика од поплава нису израђене за сва значајна поплавна подручја, разлог је и недовољна ангажованост на изради планова.

Исказане мере исправљања (препука 4)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, предузму неопходне активности, како би у што краћем временском року припремили планове управљања ризицима од поплава за водна подручја, у својој надлежности, уз усаглашавање и координацију мера и активности на водним подручјима Дунав и Сава.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да су у току активности на стварању предуслова за израду планова управљања ризицима од поплава по водним подручјима, и то: израда карата угрожености и карата ризика за сва преостала значајна поплавна подручја, као и преиспитивање и новелирање прелиминарне процене ризика од поплава. Кординација за израду плана је обезбеђена имајући у виду да ће се радити један План управљања ризицима од поплава за Републику Србију, урађен по водним подручјима, уз учешће Републичке дирекције заводе, ЈВП Воде Војводине и ЈВП Србијаводе.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. Није обезбеђен предуслов за ефикасно управљање бранама, јер јавна водопривредна предузећа нису успоставила поуздану и потпуну евиденцију о њима, односно нису унела две трећине брана у регистар водних објеката

Опис несврсисходности

Јавна водопривредна предузећа дужна су да воде регистар водних објеката, у који се уносе подаци о бранама, на прописаним О-2 обрасцима. ЈВП Србијаводе и ЈВП Воде Војводине унели су податке за 58 брана, у регистар водних објеката, од укупно 173 бране, колико смо идентификовали на територији Републике Србије. Посебно је забрињавајуће што ЈВП Србијаводе није унело податке за 21 високу брану, која се налази на територији на којој оно обавља водну делатност. На овај начин није испуњен предуслов за ефикасно управљање бранама, а то је свеобухватна, потпуна и поуздана евиденција о њима.

Исказане мере исправљања (преорука 5)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, предузму потребне активности како би у регистар водних објеката били унети неопходни подаци за све високе бране, које се налазе на територији на којој предузеће обавља водну делатност.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да је утврђено да се на подручју на коме ЈВП Воде Војводине обавља делатност налази 11 високих брана (у одазивном извештају је грешком унет број 10, што је потврђено у допуни података), које испуњавају критеријум или по висини или по запремини акумулације. За пет високих брана О-2 обрасци су достављени у току ревизије, док је за две високе бране („Месић“ и „Велико Средиште“) у току ревизије достављена техничка документација. У прилогу одазивног извештаја достављени су О-2 обрасци за још четири високе бране, које се налазе на територији у надлежности ЈВП Воде Војводине.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

Исказане мере исправљања (преорука 6)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, предузму потребне активности како би у регистар водних објеката били унети неопходни подаци за све тзв. „мале“ бране на територији Републике Србије, и то свако предузеће на територији за коју је надлежно.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да се на подручју, на коме ЈВП Воде Војводине обавља делатност, налази десет малих брана, и за њих се у прилогу одазивног извештаја достављају делимично попуњени О-2 обрасци, јер ЈВП Воде Војводине не располажу свим потребним подацима. Такође, приликом допуне података наведено је да се на територији у надлежности ЈВП Воде Војводине налази још једна мала брана „Светићево“, за коју је достављен делимично попуњен О-2 образац. Прикупљање

потребних података и уношење у О-2 обрасце вршиће се сукцесивно у регистру брана са акумулацијама, план је до краја јануара 2021. године.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

Исказане мере исправљања (преорука 7)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, успоставе процедуре које ће обезбедити да убудуће евиденција о унетим бранама у регистар водних објеката, буде свеобухватна, потпуна и поуздана.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да је Правилником о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова у ЈВП Воде Војводине, бр. V-71/5 од 17. децембра 2019. године, одређен организациони део, и то Служба за имовину - Одељење за коришћење имовине, у чијој надлежности је вођење регистра водних објеката, па у оквиру тога и успостављање процедура. Успостављање процедура за вођење регистра водних објеката обавиће се у складу са Правилником о садржини и начину вођења катастра водних објеката („Сл. гласник РС“, бр. 34/11). Процедуре ће се односити на све водне објекте, а не само за бране са акумулацијама. Доношења процедура за вођење регистра водних објеката планирано је до краја октобра 2020. године

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

4. Поједине бране нису пренете на управљање јавним водопривредним предузећима, а неке од њих нису укључене у систем заштите од поплава, иако им је то једна од основних намена

Опис несврсисходности

Правна лица која управљају бранама, у јавној својини Републике Србије, била су дужна да те водне објекте пренесу на управљање јавним водопривредним предузећима, до краја прве половине 2017. године. Процес преноса брана није спроведен до краја, а кључни узрок лежи у недовољно прецизираној процедури преноса, нарочито у ситуацијама када бране немају комплетну техничку документацију, употребну дозволу, решене имовинско-правне односе и/или се налазе у лошем стању. Постоје бројни примери брана које нису пренете на управљање ЈВП Србијаводе и ЈВП Воде Војводине. Посебно забрињава ситуација са високим бранама. Ово за последицу има да се појединим бранама не управља на адекватан начин, односно у складу са техничким стандардима и нормативима, па тако опште стање тих брана није задовољавајуће. При том, неке од њих нису укључене у систем заштите од поплава, иако им је то једна од основних намена. Све наведено, у

крајњем случају може довести до тога да бране утичу на пораст уместо на смањење ризика од поплава, у насељима низводно од брана.

Искане мере исправљања (преорука 8)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, у сарадњи са Републичком дирекцијом за воде, покрену иницијативу за прецизирање процедуре преноса брана са акумулацијама на управљање јавним водопривредним предузећима, у складу са Законом о водама, нарочито у случајевима када брана нема комплетну техничку документацију, употребну дозволу, решене имовинско-правне односе и/или се налази у лошем стању.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да је ЈВП Воде Војводине дописом, бр. X-91/19 од 7. фебруара 2020. године, упутило иницијативу Републичкој дирекцији за воде за прецизирање процедуре преноса брана са акумулацијама на управљање јавним водопривредним предузећима са указивањем на проблематику преноса, коју је потребно претходно решити.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

Искане мере исправљања (преорука 9)

Одговорним лицима ЈВП Воде Војводине препоручено је да, предузму неопходне активности како би пренос брана са акумулацијама, на управљање јавним водопривредним предузећима, био спроведен до краја, у што краћем временском року, за све бране за које је то предвиђено Законом о водама.

У одазивном извештају ЈВП Воде Војводине је наведено, да су на територији АП Војводине сва водопривредна друштва донела одлуке о преносу водних објеката на управљање ЈВП Воде Војводине. У оквиру ових поступака пренете су и бране са акумулацијама које су водопривредна друштва водила у својим пословним књигама, а које је ЈВП Воде Војводине, након доношења одлука о њиховом преузимању, унело у своје пословне књиге. Остало је нерешено питање обавезе преноса брана са акумулацијама чији инвеститори су била друга правна лица, која су приватизацијом постала власници ових објеката. ЈВП Воде Војводине је у иницијативи упућеној Републичкој дирекцији за воде, указало на потребу решавања овог питања. За наредни период, планирано је утврђивање списка брана са акумулацијама које треба пренети на управљање јавним водопривредним предузећима, као и утврђивање процедуре за њихов пренос (заједно Републичка дирекција за воде и јавна водопривредна предузећа) и спровођење поступака преноса (јавна водопривредна предузећа). Спровођење преноса брана са акумулацијама, чији инвеститори су била друга правна лица која су приватизацијом постала власници ових објеката, на управљање ЈВП Воде Војводине планирано је до краја 2022. године, при том ће динамика зависити од прецизирања процедуре преноса и утврђивања списка брана, за које је то потребно учинити у складу са Законом о водама.

Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

III МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају, који је поднело Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности/несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности /несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

6. март 2020. године